

Presentación Dossier: Miradas históricas y contemporáneas sobre la pobreza en Uruguay y América Latina

María José Álvarez, María José Bolaña, Aldo Marchesi

La convocatoria al dossier de este número de la revista Encuentros Uruguayos es fruto del seminario realizado por el Centro de Estudios Interdisciplinarios Uruguayos de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad de la República los días 24 y 25 de julio de 2017. Este evento, que convocó a académicos nacionales y extranjeros, integrantes de organizaciones sociales, artistas, comunicadores sociales, testimonios de vecinos, militantes sociales y políticos, fue un espacio de reflexión, análisis e intercambio de esos diversos actores interesados en comprender las realidades y las representaciones de la pobreza y la desigualdad en Uruguay y América Latina desde diversas perspectivas, vinculando el pasado reciente y el presente a partir de un diálogo interdisciplinario amplio.

La inquietud de la realización del seminario y luego la publicación de este dossier, parte del reconocimiento de la necesidad de desarrollar una mirada interdisciplinaria que incluya la perspectiva histórica sobre fenómenos sociales contemporáneos. Aunque Uruguay siempre se ha autodefinido como un país de clases medias la preocupación por la pobreza ha sido una constante de diversos ensayistas, intelectuales, académicos y técnicos durante el siglo XX. Mientras en la primera mitad del siglo la inquietud se orientó hacia la pobreza rural, en la segunda mitad, como consecuencia de los procesos de modernización, existió una mayor preocupación por la pobreza urbana y las maneras en que se entrelazó con la vida cotidiana de la ciudad. En las últimas décadas ha existido una creciente literatura desarrollada por economistas, cientistas políticos y sociólogos vinculada a la medición y caracterización de la pobreza así como la implementación de políticas públicas. Sin embargo, dicha literatura no ha podido desarrollar una mirada de largo plazo para integrar las políticas del presente en las prácticas estatales y sociales desarrolladas en el siglo anterior.

En esta publicación presentamos algunas de las ponencias transformadas en artículos de los académicos que participaron en el encuentro y que consideramos son un aporte importante para pensar histórica, sociológica y urbanísticamente el fenómeno de la pobreza, las políticas públicas vinculadas a ella y las organizaciones sociales en su relación con los pobres, los partidos políticos y el estado. Teniendo como elemento común la mirada histórica y contemporánea de la pobreza, los siguientes artículos se agrupan en dos ejes analíticos. Por un lado “clientelismo, acción colectiva y pobreza”; y por otro, “políticas sociales y pobreza”.

Dentro del primer eje encontramos artículos que observan y analizan la historia reciente argentina y chilena desde la relación entre los pobres urbanos, determinados partidos políticos y gobiernos, así como las diferentes formas de organización de los pobres para ocupar el espacio urbano.

En primer lugar, el texto de Anibal Pérez presenta las transformaciones de la derecha chilena en su relación con los pobres de Viña del Mar en el período 2008-2012 para dar cuenta de su triunfo electoral en esa alcaldía, en un momento de crisis política a nivel nacional. A través del estudio de caso del triunfo de la UDI (Unión Democrática e Independiente) en Viña del Mar, Anibal Pérez inserta históricamente la evolución de la derecha chilena en la pos dictadura y las prácticas políticas que desarrolló a nivel local,

en las cuales los actores políticos pobres se incorporaron para obtener beneficios manteniendo como tradición la relación entre líderes o lideresas carismáticas locales y el triunfo electoral, no trasladable, necesariamente, a nivel de la política nacional chilena.

Luego, los artículos de Valeria Snitcovskyy y Eva Camelli describen y analizan dos momentos en la organización política de los pobladores de villas miserias en Buenos Aires. La primera presenta el surgimiento y desarrollo de la Federación de Villas y Barrios de Emergencia entre 1958-1963 como primera formada organización sectorial que nucleó a las villas de Buenos Aires. Este significó desde su análisis un espacio de prácticas reivindicativas de los pobres en la historia reciente argentina, vinculado a las formas de ocupación y permanencia en el espacio urbano y a la organización sindical en el mundo del trabajo. Por su parte, Eva Camelli analizalas características de la militancia villera, las reivindicaciones y los vínculos con el gobierno peronista a través del Movimiento Villero Peronista entre 1973-1976. En el análisis del tercer gobierno peronista, Eva Camelli plantea la importancia de la lucha armada para el MVP, a través de su vínculo con Montoneros, la defensa de un proyecto político nacional y la represión del gobierno peronista a través de la política de erradicación de villas, llevando a la caída del MVP.

Por último, el artículo de Adriana Massida analiza históricamente desde un estudio de caso, la ocupación y urbanización de un espacio urbano bonaerense, Villa Jardín, a través de la organización comunitaria y de la capacidad de sus habitantes de negociar con las autoridades y los partidos políticos su derecho a quedarse en el lugar habitado y transformado por ellos. El caso de Villa Jardín se enmarca en el estudio histórico de las villas miserias en Buenos Aires en la historia reciente, concretamente en el período 1958-1967. Teniendo en cuenta el contexto político democrático de ese período en argentina, la autora analiza la política gubernamental con respecto a las villas y las modalidades de politización que utilizaron los habitantes de Villa Jardín para garantizar sus derechos en la ciudad.

En el segundo eje de análisis, “políticas sociales y pobreza” presentamos dos artículos de autores uruguayos. El primero, de Martín Cajade, describe y analiza dos propuestas elaboradas por el arquitecto Carlos Gómez Gavazzo a mediados del siglo XX: la Unidad Vecinal de Casavalle y el Rancho Experimental de San José. A través del análisis de ambos proyectos, Martín Cajade revisa las ideas e imaginarios urbanos- arquitectónicos de los años cincuenta en Uruguay vinculados al problema de la pobreza rural y urbana. Las relaciones cruzadas entre ambas propuestas le permiten exponer las ideas y los planes elaborados desde la academia y el gobierno para abordar el problema de los rancheríos, pero especialmente comprender la visión del arquitecto socialista Carlos Gómez Gavazzo, encargado de ambos proyectos, sobre la relación del hombre, la vivienda y el medio.

Por último, el artículo de Lorena Custodio, presenta y analiza las políticas sociales en Uruguay durante el primer gobierno del Frente Amplio, 2005-2010. Así plantea la visión de la academia, el programa de gobierno frenteamplista y el rol del estado en manos de ese partido frente a la cuestión social de exclusión y pobreza a principios del siglo XXI en el país. La autora expone la dicotomía en las políticas sociales llevadas a cabo por el Frente Amplio entre integración social y pobreza, problematiza el rol social del estado uruguayo en el siglo XX y a principios del siglo XXI, y evidencia la escasa

importancia del derecho al trabajo como mecanismos de socialización e integración social en la discusión académica y política sobre la cuestión social.

Consideramos que este dossier presenta una mirada escasamente desarrollada en Uruguay sobre la historia social, política, económica y cultural de la pobreza, así como de su estudio y elaboración intelectual en la historia contemporánea y reciente. Esperamos que esta sea la primera de muchas publicaciones donde se dé el debate interdisciplinario sobre la pobreza y la desigualdad en el Uruguay y la América Latina contemporánea.